Western Diversification Office

1988-89 Estimates

Part III

Expenditure Plan

88-02534/

The Estimates Documents

The Estimates of the Government of Canada are structured in three Parts. Beginning with an overview of total government spending in Part I, the documents become increasingly more specific. Part II outlines spending according to departments, agencies and programs and contains the proposed wording of the conditions governing spending which Parliament will be asked to approve. The Part III documents provide additional detail on each department and its programs primarily in terms of the results expected for the money spent.

Instructions for obtaining each volume can be found on the order form enclosed with Part II.

© Minister of Supply and Services Canada 1988

Available in Canada through

Associated Bookstores
and other booksellers

or by mail from

Canadian Government Publishing Centre
Supply and Services Canada
Ottawa, Canada K1A 0S9

Catalogue No. BT31-2/1989-III-82 Canada: $3.00
ISBN 0-660-53979-9 Other Countries: $3.60

Price subject to change without notice

1988-89 Estimates

Part III

Western Diversification Office

Preface

This Expenditure Plan is the first Part III of the Estimates for the Western Diversification Office. It is designed to be used as a reference document. As such, it contains several levels of detail to respond to the various needs of its audience.

This Plan is divided into two sections. Section I presents an overview of the Program including a description, information on its background, objectives and planning perspective that form the basis of the resources requested. Section II provides further information on costs and resources as well as special analyses that the reader may require to understand the Program more fully.

Section I is preceded by details of Spending Authorities from Part II of the Estimates. This is to provide continuity with the other Estimates documents.

This document is designed to permit easy access to specific information that the reader may require. The table of contents provides a detailed guide to the contents of each section. In addition, references are made throughout the document to allow the reader to find more details on items of particular interest.

Table of Contents

Spending Authorities

Authorities for 1988-89 4

Section I
Program Overview

A. Plans for 1988-89
1. Highlights 6
2. Summary of Financial Requirements 6

B. Background
1. Introduction 7
2. Mandate 7
3. Program Objective 8
4. Program Description 8
5. Program Organization for Delivery 8

C. Planning Perspective
1. External Factors Influencing the Program 9
2. Initiatives 10

D. Program Effectiveness 13

Section II
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources
1. Financial Requirements by Object 16
2. Personnel Requirements 17
3. Transfer Payments 18
4. Net Cost of Program 19

B. Other Information

1. Responsibilities Transferred from The Department of Regional Industrial Expansion 20

Spending Authorities

Authorities for 1988-89 Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1988-89 Main Estimates	1987-88 Main Estimates
	Western Diversification Office		
60	Operating Expenditures	17,269	
65	Grants and Contributions	279,427	
(S)	Liabilities under the Small Business Loans Act	14,000	
(S)	Contributions to employee benefit plans	1,553	
	Total Department	312,249	....

Votes — Wording and Amounts

Vote	(dollars)	1988-89 Main Estimates
Western Diversification Office		
60	Western Diversification Office - Operating Expenditures	17,269,000
65	Western Diversification Office - The grants listed in the Estimates and contributions	279,427,000

Program by Activity

(thousands of dollars)	1988-89 Main Estimates					1987-88 Main Estimates
	Authorized person-years	Budgetary			**Total**	
		Operating	Capital	Transfer Payments		
Western Diversification Office	200	18,622	200	293,427	**312,249**	....
1987-88 Authorized person-years	...					

Section I
Program Overview

A. Plans for 1988-89

1. Highlights

1988-89 will be the first full year of operation of the Western Diversification Office. It is anticipated that during the 1988-89 fiscal year, the Department will:

- fully implement the Western Diversification Program, which has been specifically designed for flexibility without a "tier" system, and includes service industries, resource related industries, and non-profit organizations as eligible recipients. The Program will provide for investments with Western partners, where the payoff in economic development and diversification is greatest in terms of new economic activity and permanent job creation (see page 10);

- initiate improvements in the delivery of federal economic programs in the West through co-operation, pathfinding, problem solving and streamlining of regulations (see page 12); and

- develop effective methods to carry out an advocacy role for Western Canada to ensure that the concerns of Western Canadians are represented in the development of federal programs and policies (see page 12).

2. Summary of Financial Requirements

Figure 1: Financial Requirements

(thousands of dollars)	**Estimates 1988-89**	Forecast* 1987-88	Change
Western Economic Diversification	**312,249**	98,870	213,379
Person-Years	**200**	65	135

* The 1987-88 forecast amount is equal to the amount approved through Supplementary Estimates (B), 1987-88, and estimated for Supplementary Estimates (E), 1987-88, based on information available to management as of December 31, 1987.

Explanation of Change: The 1988-89 increase over the 1987-88 forecast represents the additional resources required for the first full year of operation of the new Program which was established on August 4, 1987.

B. Background

1. Introduction

On August 4, 1987, the Prime Minister announced a $1.2 billion Western Diversification Fund, designed to bring the West more fully into the mainstream of national economic development through judicious investment of the Fund in projects with the greatest potential for economic development and diversification. At the same time, the Prime Minister announced the creation of Western Economic Diversification charged with responsibility for administering the Fund and for working with Western industry, producer associations, cooperatives, labour and provincial governments to develop business-related programs. The Department has responsibility for acting as pathfinder for Western Canadians seeking access to federal economic programs and for ensuring Western interests are represented in the development of federal economic policies.

The Department is also responsible for administering certain programs previously administered by the Department of Regional Industrial Expansion (DRIE) in the West. Resources were transferred to the Western Diversification Office from DRIE for these programs. This includes specific Economic and Regional Development Agreements (ERDA's), General Development Agreements (GDA's), Industrial and Regional Development Projects (IRDP), and Western Transportation Industrial Development Projects (WTID). Details of these responsibilities are set out in Supplementary Information, Section II, page 20.

2. Mandate

The Western Diversification Office is intended to serve as a focus for federal economic activities in Western Canada, particularly those that are aimed at the development of new businesses and industries and related business infrastructure. The Department has a strong mandate to:

a) coordinate and communicate all federal programs and activities that contribute to the economic development and diversification of the West;

b) support business infrastructure to further the economic development and diversification of the Western economy;

c) undertake activities that will facilitate the creation of new enterprises and businesses consistent with our evolving international trade policy; and

d) represent the interests of Western Canada in the development of national policies and the design of national programs and to ensure that Western Canada is effectively linked to decision-making in Ottawa.

A Bill to establish the Department and to confirm its mandate in statute is, as of December 31, 1987, in preparation. In the interim, the Governor-in-Council transferred to the Department the offices of the four western Federal Economic Development Coordinators and designated the new Western Economic Diversification organization as a Department for the purposes of the Financial Administration Act. In addition, the Governor-in-Council transferred certain powers, functions and duties of the Minister of Regional Industrial Expansion to the Minister responsible for Western Diversification insofar as these responsibilities relate to the four Western provinces. Details of these responsibilities are set out in Section II, Supplementary Information, page 20.

3. Program Objective

The objective of the Western Diversification Office is to promote economic expansion and diversification in Western Canada in a manner that provides added influence for the West in national policy and decision-making, that improves client services in the West and that facilitates federal-provincial coordination.

4. Program Description

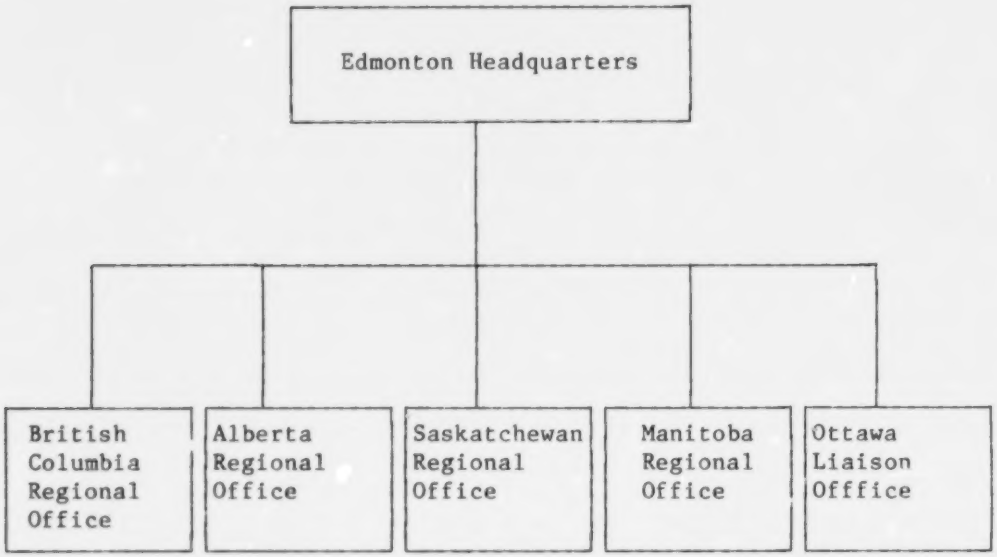
The Western Diversification Program will exercise, in close co-operation with Western stakeholders, more effective guidance over Federal government policies, regulations and resources so that they become more constructive instruments of Western economic growth and diversification.

5. Program Organization for Delivery

Activity Structure: The Department has a single activity planning structure, entitled "Western Economic Diversification".

Organization Structure: The Western Diversification Program is managed through a Headquarters office in Edmonton, and regional offices in each of the Western provinces and a liaison office in Ottawa.

Figure 2: Reporting Structure



Since the final organization structure has not been determined as of the time of preparation of this document, it is premature to indicate the resource allocation by organizational structure. This breakdown will be detailed in future Part III documents.

C. Planning Perspective

1. External Factors Influencing the Program

It is expected that the economies of the Western provinces will continue to grow, although more slowly than in the 1970's, with the slowest growth predicted in the renewable and non-renewable resource sectors. It is also expected, however, that the service sector will continue to grow at a faster rate than other sectors in the West. Therefore, although the natural resources sector will continue to be a driving force behind Western growth, the growth of the service sector indicates that the Western economy is already moving away from its traditional reliance on natural resources to sustain its economic growth.

The federal government has taken steps to enhance the momentum of this economic growth through a redirection of federal economic policy. The main thrusts of this new economic policy centre on the creation of the of Western Diversification Office with a mandate to support economic diversification and the creation of the Department of Industry, Science and Technology with a mandate to restructure the focus of Canadian scientific and technological development in support of industry.

Further, the successful negotiation of a Free Trade agreement with the United States and efforts by the federal and provincial governments to open other markets to Canadian products will further strengthen the economies of Western Canada.

2. Initiatives

The initiatives which the Department will pursue in 1988-89 include the following:

Implementation of the Western Economic Diversification Program (WDP): In 1987-88, The Department received approval for modifications to the Western Transportation Industrial Development Program (WTID), to change the name of the program to the Western Economic Diversification Program, and to amend the terms and conditions to reflect the mandate of the Department of Western Economic Diversification.

The most important element of the Western Economic Diversification Program is its flexibility. The essential requirement which will determine the acceptability of proposals under the Program will be the contribution each project or activity would make to the diversification of the Western economy.

The TIER system used by DRIE in administering regional economic development programs, has been eliminated.

A key additional feature of the Program is that some service industries and resource-related industries will be eligible for funding. Moreover, the definition of who may apply has been expanded to include non-profit business organizations.

Here are some examples of the kind of projects that will be considered for funding:

In the general area of support for business, projects or activities which involve the initiation, promotion or expansion of enterprises will be eligible. In addition, projects that contribute to the enhancement of the business climate or to the development of business infrastructure will be considered, as will proposals for the modernization or expansion of existing industrial facilities.

Research and development is also an area of interest. More specifically, projects related to the commercialization of the results of research and development activities, and those related to innovation, will merit consideration. Projects involving systems or software development, new product identification and development, or productivity improvement will also be eligible.

Projects and activities in the general category of domestic or international market development also fall within the terms of reference of the Program. For example, proposals related to the promotion and acceptance of Canadian standards and specifications will be considered, as will such projects as the organization and presentation of trade shows and seminars.

The Program is designed to assist projects of strategic importance to the West. It will not duplicate or replace other government programs. Help will be given to projects which would not proceed without WDP support.

Staff in the Western Diversification offices will direct project applicants to the most appropriate source of possible funding. If a project is accepted, assistance will be provided on the basis of its individual merits and the nature of the support required.

The program will be used to directly support projects which enhance economic diversification in Western Canada. Support will be provided to specific projects through contributions, grants, interest subsidies and through initial or topping up financial support in conjunction with existing federal or provincial programs for specific projects. The Western Economic Diversification Program will also support projects or activities intended to enhance the business climate in the West and address systemic or structural problems in the Western economy in conjunction with other federal departments or provincial governments.

While the program is broad and flexible, certain activities fall outside its intent. The following are some types of activities which will not be eligible for funding:

The Program will not fund projects where the economic or employment benefits would apply primarily outside of the Western provinces. Projects designed to replace existing capital or operating commitments of federal, provincial or municipal government departments, agencies or crown corporations are not eligible for support; neither are proposals to assist the commercial operations of financial institutions.

The Program will not assist projects designed to create municipal infrastructure or foster urban redevelopment. Nor will it support projects of a social or personal service nature. It will not fund the purchase of retail franchises or the expansion of retail stores.

In the case of commercial or industrial projects, the Program cannot support proposals in situations where the applicant's net equity position is unreasonably low. Proposals which involve sustaining a business through restructuring, recapitalization or refinancing by way of operating loans will not be considered. Neither will projects related to the transfer of a plant, its owners or workers, unless additional business activity or employment in Western Canada would result.

It should be emphasized, however, that the principles of the Program will be developed further through experience and may be adjusted to serve emerging needs.

Legislation: It is anticipated that legislation to establish the Department of Western Economic Diversification and its mandate in statute will be presented for Parliamentary approval in 1988.

Improved Consultation: The Department will develop informal and formal processes to consult with other federal government departments and agencies and provincial governments. This will be achieved in part through the mechanism of federal-provincial planning agreements and with other Western stakeholders (municipalities, industry, labour and cooperatives, etc,) in the pursuit of diversification opportunities.

Coordination of Delivery of Federal Services: The Department will coordinate the development of a capacity within federal organizations to streamline the delivery of federal services in the West by such means as resource information networks, cross-departmental co-ordination and information brokerage services. A key element in this service will be the active cooperation of line departments which will remain the front line point of contact for day-to-day transactions.

Federal Advocacy Role: The of Western Diversification Office will develop processes and methods to ensure that it is fully integrated into the central federal policy-making process. This will enable the Department to provide advice from a Western Canadian perspective on issues of national policy development and program design.

Procurement: Working closely with Supply and Services Canada, major client departments and provincial governments in Western Canada, the Department will develop a series of initiatives to increase Western sourcing for public sector procurement.

Existing Programs: The Department was assigned from DRIE responsibility for a number of existing programs and activities as detailed in Section II, Supplementary Information, page 20. The Department will administer these activities with a view to enhancing the delivery of WD's broad objectives and meeting the specific requirements of Western recipients.

D. Program Effectiveness

The Department has not had a full year of operation, and it is therefore premature to establish and set out specific measures of effectiveness and performance. The Department's effectiveness will, however, in future years be reviewed in relation to its mandate and objectives. WD will explore such measures as an increase in the number of projects assisted jointly by the federal and provincial governments, fuller utilization of funds under existing federal programs, an increase in coordinated marketing and trade initiatives, a reduction in the time required to respond to enquiries about federal economic programs or in the time required to process applications under federal economic assistance programs.

Even though the Department has not been in operation a full year, approximately 200 projects have been funded as at December 31, 1987. Examples of Western Economic Diversification announcements since August 4, 1987 include:

- the creation of a national marine park reserve in the Queen Charlotte Islands (South Moresby) under the project management of the Department of Environment (Western Diversification cost: $79 million over five years);

- an on-going federal/provincial Salmonid Enhancement Program in British Columbia intended to increase the salmonid species (Western Diversification cost: $53 million over 5 years);

- a three-year, $75 million Soil Conservation Initiative in partnership with the Western provinces and the farm community (Western Diversification cost: $45 million; other federal government departments: $30 million; matching provincial contributions: $75 million);

- a three-year biotechnology research and development program in partnership with the Western provinces and the farm community (Western Diversification cost: $25 million; matching provincial contributions: $25 million);

- a five-year, $21 million market development program for the B.C. Shake and Shingle industry (Western Diversification cost: $9.5 million; producers: $11.5 million);

- the establishment and development of an $18 million engineering research facility in Alberta (Western Diversification cost: $7.8 million; Government of Alberta: $6.8 million and a loan guarantee of up to $5 million; Centre for Frontier Engineering Research (C-FER): remaining funding);

- Assistance to the Potash and Phosphate Institute of Canada to strengthen its world-wide research and education capabilities and to diversify its market opportunities in China, South and Southeast Asia (Western Diversification cost: $5.0 million; potash producers and the Government of Saskatchewan: operating cost assistance).

- a $1.8 million feasibility study for the construction of a greenfield aspen pulpmill in northern Alberta (Western Diversification cost: $150,000; Government of Alberta: $150,000; Daishawa Canada Ltd.: remaining funding).

As at December 31, 1987 the Department had also approved a number of projects under programs transferred to it from DRIE. Examples include funding toward:

- the establishment of a $940,000 slatwall conversion mill in Whitecourt Alberta (IRDP, $110,600; Canada/Alberta Northern Development Subsidiary Agreement (ERDA), $172,000);

- the establishment of a plant in B.C. for the production of prefabricated homes for Japan (Canada/BC Industrial Development Subsidiary Agreement (ERDA), $890,000); and,

- the construction of a $15.6 million plywood veneer plant in Nanaimo, B.C. (Canada/BC Industrial Development Subsidiary Agreement (ERDA), $3.6 million).

Figure 3 summarizes projects approved by Western Diversification as at December 31, 1987.

Figure 3: Projects Approved by Western Diversification as at December 31, 1987

Major WD Projects	$ Millions Total	Number of Projects
South Moresby	$ 79.0	1
Salmonid Enhancement	53.0	1
Agriculture - Soil	45.0	1
Agriculture - Biotechnology	25.0	1
Shakes and Shingles	9.5	1
Center for Frontier Engineering Research (C-FER)	7.8	1
Potash and Phosphate Institute of Canada	5.0	1
	$224.3	7
Other WD Projects	1.7	15
New Projects approved by WD under WTID/ERDA/IRDP (includes many WTID projects which otherwise would have remained unfunded)	25.1	172
Total Approvals	**$251.1**	**194**

Section II
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources

1. Financial Requirements by Object

Figure 4: Details of Financial Requirements by Object

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88
Personnel		
Salaries and wages	10,017	2,952
Contributions to employee benefit plans	1,553	458
	11,570	3,410
Goods and services		
Transportation and communications	1,801	903
Information	606	399
Professional and special services	2,516	2,561
Rentals	317	210
Utilities, materials and supplies	1,812	1,036
	7,052	5,109
Total operating	18,622	8,519
Capital	200	50
Transfer Payments		
Grants	10,000	3,000
Contributions	283,427	87,301
	312,249	98,870

2. Personnel Requirements

Western Diversification personnel expenditures account for 62% of the total operating expenditures of the Program. A profile of the Program's personnel requirements is provided in Figur[illegible].

Figure 5: Details of Personnel Requirements

	Authorized Person-Years		Current Salary Range	1988-89 Average Salary Provision
	88-89	87-88		
Management	30	14	51,400 -102,700	77,517
Scientific and Professional				
Economics, Sociology, and Statistics	20	7	15,600 - 70,392	58,468
Administrative and Foreign Services				
Administrative Services	13	4	17,226 - 63,264	38,892
Commerce	71	14	16,182 - 61,592	57,277
Information Services	7	3	15,055 - 57,201	48,475
Personnel Administration	4	2	14,239 - 60,400	42,680
Financial Administration	14	2	16,161 - 59,267	48,216
Administrative Support				
Clerical and Regulatory	15	7	14,338 - 35,194	27,795
Secretarial, Stenographic	20	12	14,210 - 35,419	26,843
Other	6			

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the authorized person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 1, 1987. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

3. Transfer Payments

Grants and contributions make up 94% of the 1988-89 Main Estimates of the Program. Figure 6 presents a summary of all grant and contribution expenditures.

Figure 6: Details of Grants and Contributions

(dollars)	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88
Grants		
Grants under the Western Diversification Program	**10,000,000**	3,000,000
Total Grants	**10,000,000**	3,000,000
Contributions		
Contributions under programs or for projects that promote or enhance the economic development and diversification of Western Canada, including the initiation, promotion or expansion of enterprises, the establishment of new businesses, research and development activities, the development of business infrastructure, and selective contributions to other programs affecting regional and economic development in Western Canada	**234,191,000**	15,713,000
Contributions under the Industrial and Regional Development Act and outstanding commitments under discontinued predecessor programs	**9,836,000**	20,505,000
Contributions under Sub-Agreements made pursuant to Economic and Regional Development Agreements/General Development	**19,900,000**	25,052,000
Contributions under the Western Transportation Industrial Development Program	**5,500,000**	12,031,000
(S) Liabilities under the Small Business Loans Act	**14,000,000**	14,000,000
Total Contributions	**283,427,000**	87,301,000
Total Transfer Payments	**293,427,000**	90,301,000

4. Net Cost of Program

The Estimates of the Program include only those expenditures to be charged to its voted authorities. Figure 7 provides details of other cost items which need to be taken into account to arrive at the estimated total cost of the Program.

Figure 7: Total Estimated Cost of the Program for 1988-89

(thousands of dollars)	Main Estimates 1988-89	Add * Other Costs	Estimated Total Program **1988-89**	1987-88
Western Diversification Office	312,249	2,199	**314,448**	98,428

*Other costs of $2,199,000 consist of:

	($000)
• accommodation received without charge from Public Works	**1,965**
• employee benefits covering the employer's share of insurance premiums and costs (Group Surgical Medical Plan, Provincial Health Insurance Plans, etc.) provided by the Treasury Board	**206**
• cheque issue and accounting services received without charge from Supply and Services	**28**

B. Responsibilities Transferred from DRIE

Orders-in-Council have been approved to transfer the following functions and responsibilities from the Minister of DRIE to the Minister responsible for Western Economic Diversification:

- Economic and Regional Development Agreements (ERDA's) in the four Western provinces except for those sub-agreements relating to one firm, the general advancement of science and technology, dealing only with a comprehensive restructuring of an industrial sector, or dealing with the development of Northern areas or with the tourism sector;

- General Development Agreements (GDA's) in the four Western provinces except for those sub-agreements relating to one firm, the general advancement of science and technology, dealing only with a comprehensive restructuring of an industrial sector, or dealing with the development of Northern areas or with the tourism sector;

- the Special Areas Act in respect of the provinces of Manitoba, Saskatchewan, Alberta and B.C.;

- the Industrial and Regional Development Act, except Section 3, in the 4 Western provinces with respect to grants, contributions, loans, and loan guarantees in those Provinces that are made in relation to a project, the eligible capital costs of which do not exceed $20,000,000;

- the Small Businesses Loans Act, in respect of the 4 Western provinces, related to write-offs of contingent liabilities;

- the Western FEDC Offices including requirements for the ERDA planning agreements;

- contributions under the Western Transportation Industrial Development Program insofar as eligible capital costs do not exceed $20,000,000.

In effect, the Orders-in-Councils have transferred the following to WD:

- GDA sub-agreements: Winnipeg Core I (Manitoba), and Nutritive II Processing (Alberta);

- ERDA sub-agreements: Winnipeg Core II (Manitoba), Agricultural Processing (Alberta); Small Business Incentives, and the Industrial Development Agreement (British Columbia);

- all Industrial and Regional Development Program and Western Transportation Industrial Development projects in Manitoba, Saskatchewan, Alberta and British Columbia where eligible capital costs do not exceed $20,000,000.

Bureau de la diversification de l'Ouest

Budget des dépenses 1988-1989

Partie III

Plan de dépenses

Les documents budgétaires

Le Budget des dépenses du gouvernement du Canada est divisé en trois parties. Commençant par un aperçu des dépenses totales du gouvernement dans la Partie I, les documents deviennent de plus en plus détaillés. Dans la Partie II, les dépenses sont décrites selon les ministères, les organismes et les programmes. Cette partie renferme aussi le libellé proposé des conditions qui s'appliquent aux pouvoirs de dépenser qu'on demande au Parlement d'accorder. Dans les documents de la Partie III, on fournit des détails supplémentaires sur chacun des ministères ainsi que sur leurs programmes surtout axés sur les résultats attendus en contrepartie de l'argent dépensé.

Les instructions sur la façon de se procurer ces documents se trouvent sur le bon de commande qui accompagne la Partie II.

© Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1988

En vente au Canada par l'entremise des

Librairies associées
et autres libraires

ou par la poste auprès du

Centre d'édition du gouvernement du Canada
Approvisionnements et Services Canada
Ottawa (Canada) K1A 0S9

N° de catalogue BT31-2/1989-III-82 au Canada: $3.00
ISBN 0-660-53979-9 à l'étranger: $3.60

Prix sujet à changement sans préavis

Budget des dépenses

1988-1989

Partie III

Bureau de la diversification
de l'Ouest

Préface

Le présent document constitue la Partie III initiale du Budget des dépenses du Bureau de la diversification de l'Ouest. Le plan présenté ici est conçu pour servir de document de référence et propose à ses utilisateurs plusieurs niveaux d'information pouvant répondre à leurs besoins propres.

Le document comprend deux sections. La section I présente un aperçu et une description du Programme, des données de base, ainsi que les objectifs et les perspectives de planification qui servent à justifier les ressources demandées. La section II fournit de plus amples renseignements sur les coûts et les ressources ainsi que les analyses spéciales qui permettront au lecteur de mieux comprendre le Programme.

La section I est précédée des autorisations de dépenser provenant de la Partie II du Budget des dépenses, ce qui assure une certaine continuité avec les autres documents budgétaires.

Ce document permettra au lecteur de trouver facilement les renseignements qu'il cherche. La table des matières expose en détail le contenu de chaque section. En outre, dans tout le document, des renvois permettent au lecteur de trouver de plus amples renseignements sur les postes de dépense qui l'intéressent particulièrement.

Table des matières

Autorisations de dépenser

Autorisations pour 1988-1989 4

Section I
Aperçu du Programme

A. Plan pour 1988-1989
1. Points saillants 6
2. Sommaire des besoins financiers 6

B. Données de base
1. Introduction 7
2. Mandat 7
3. Objectif du Programme 8
4. Description du Programme 8
5. Organisation du Programme en vue de son exécution 8

C. Perspective de planification
1. Facteurs externes qui influent sur le Programme 9
2. Initiatives 10

D. Efficacité du Programme 13

Section II
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme
1. Besoins financiers par article 16
2. Besoins en personnel 17
3. Paiements de transfert 18
4. Coût net du programme 19

B. Responsabilités transférées du ministère de l'Expansion industrielle régionale (MEIR) 20

Autorisations de dépenser

Autorisations pour 1988-1989 — Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Crédit (en milliers de dollars)		Budget principal 1988-1989	Budget principal 1987-1988
	Bureau de la diversification de l'Ouest		
60	Dépenses de fonctionnement	17 269	
65	Subventions et contributions	279 427	
(S)	Obligations contractées en vertu de la Loi sur les prêts aux petites entreprises	14 000	
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	1 553	
	Total du Ministère	312 249	....

Crédit - Libellé et sommes demandées

Crédit (dollars)		Budget principal 1988-1989
Bureau de la diversification de l'Ouest		
60	Bureau de la diversification de l'Ouest - Dépenses de fonctionnement	17 269 000
65	Bureau de la diversification de l'Ouest - Subventions inscrites au Budget et contributions	279 427 000

Programme par activité

(en milliers de dollars)	Budget principal 1988-1989					Budget principal 1987-1988
	Années-personnes autorisées	Dépenses Budgétaires			Total	
		Fonctionnement	Dépenses en capital	Paiements de transfert		
Bureau de la diversification de l'Ouest	200	18 622	200	293 427	**312 249**	...
Années-personnes autorisées en 1987-1988	...					

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1988-1989

1. Points saillants

L'année 1988-1989 représentera la première année d'activité complète du Bureau de la diversification de l'Ouest. Il est prévu que pendant l'exercice financier 1988-1989, le ministère :

- mettra en oeuvre le Programme de diversification de l'économie de l'Ouest qui a été conçu précisément en fonction de faire de la souplesse un élément important et de rendre admissibles les industries de services, les industries axées sur les ressources et les organismes à but non lucratif. Dans le cadre du programme, des investissements seront effectués avec des partenaires commerciaux de l'Ouest, là où les retombées seront les plus importantes sous le rapport du développement et de la diversification économiques, au chapitre de l'intensification de l'activité économique et de la création d'emplois permanents (Voir page 10);

- améliorera la mise en oeuvre des programmes économiques du gouvernement fédéral dans l'Ouest par la coopération, la résolution de problèmes, la rationalisation des règlements et en jouant un rôle d'éclaireur (Voir page 12); et

- mettra au point des méthodes efficaces lui permettant de s'acquitter de son rôle de soutien de l'Ouest du Canada pour qu'il soit tenu compte des inquiétudes des Canadiens de cette région du pays dans l'élaboration des politiques et des programmes fédéraux (Voir page 12).

2. Sommaire des besoins financiers

Tableau 1 : Besoins financiers

(en milliers de dollars)	**Budget des dépenses 1988-1989**	Montant prévu* 1987-1988	Différence
Diversification de l'économie de l'Ouest	**312 249**	98 870	213 379
Années-personnes	200	65	135

* Les dépenses prévues pour 1987-1988 sont égales à celles approuvées dans le Budget supplémentaire (B) de 1987-1988 et prévues pour le Budget supplémentaire (E) de 1987-1988 et sont fondées sur les renseignements fournis à la direction au 31 décembre 1987.

Explication de la différence : La hausse prévue en 1988-1989 par rapport aux prévisions de 1987-1988 est attribuable aux ressources additionnelles qu'exigera pour sa première année complète de fonctionnement le nouveau programme mis sur pied le 4 août 1987.

B. Données de base

1. Introduction

Le 4 août 1987, le Premier ministre a annoncé la création du Fonds de diversification de l'économie de l'Ouest d'une valeur de 1,2 milliard de dollars. Cette initiative avait pour but d'amener l'Ouest à participer plus pleinement à l'expansion de l'économie nationale en investissant judicieusement des capitaux provenant de ce Fonds dans les projets les plus prometteurs sur le plan du développement et de la diversification économiques. Parallèlement, le Premier ministre a annoncé l'institution du Bureau de la diversification de l'Ouest, qu'il a chargé de gérer le Fonds et de travailler de concert avec l'industrie, les groupements de producteurs, les coopératives, les syndicats et les gouvernements provinciaux de l'Ouest à l'élaboration de programmes commerciaux. Le ministère doit en outre servir de guide aux Canadiens de l'Ouest désireux de profiter des programmes économiques fédéraux, et faire en sorte que les intérêts de l'Ouest soient pris en considération dans l'élaboration des politiques économiques fédérales.

Le ministère de la Diversification de l'Ouest est responsable de la gestion de certains programmes qui relevaient auparavant du ministère de l'Expansion industrielle régionale (MEIR) dans l'Ouest. Les ressources pour ces programmes étaient transférées du MEIR au Bureau de la diversification de l'Ouest. Il s'agit notamment d'ententes de développement économique et régional (EDER) et d'ententes-cadres de développement (ECD) précises, du Programme de développement industriel et régional (PDIR) et du Programme de développement industriel relié au transport dans l'Ouest (PDITO). D'autres précisions sur ces responsabilités sont fournies dans la Section II - Renseignements supplémentaires, page 20.

2. Mandat

Le Bureau de la diversification de l'Ouest constituera le point central des activités économiques fédérales dans l'Ouest du Canada, plus précisément celles visant l'établissement de nouvelles entreprises et industries, et l'aménagement d'infrastructures commerciales connexes. Un mandat important lui a été confié afin qu'il :

a) coordonne et communique la totalité des activités et programmes fédéraux qui contribuent au développement et à la diversification économiques de l'Ouest;

b) appuie l'infrastructure commerciale afin d'accroître le développement et la diversification économiques de l'Ouest;

c) entreprenne des activités visant à favoriser la mise sur pied de nouvelles entreprises et industries compatibles avec notre politique en matière de commerce international, toujours en évolution; et

d) représente les intérêts de l'Ouest du Canada dans l'élaboration de politiques et de programmes nationaux, et fasse en sorte que l'Ouest du Canada participe réellement à la prise de décision à Ottawa.

Au 31 décembre 1987, un projet de loi visant à instituer le ministère de la Diversification de l'Ouest et à confirmer son mandat dans une loi était en voie d'élaboration. Entre temps, le gouverneur en conseil a transféré au Bureau de la diversification de l'Ouest les bureaux des quatre coordonnateurs fédéraux du développement économique de l'Ouest et l'a porté au rang de ministère aux fins de la Loi sur l'administration financière. En outre, le gouverneur en conseil a transféré certains pouvoirs, fonctions et tâches du ministre de l'Expansion industrielle régionale au ministre responsable de la Diversification de l'économie de l'Ouest, dans la mesure où ces responsabilités se rapportent aux quatre provinces de l'Ouest. D'autres précisions sur ces responsabilités sont fournies dans la Section II - Renseignements supplémentaires, page 20.

3. Objectif du Programme

Le Bureau de la diversification de l'Ouest a pour objectif de promouvoir l'expansion et la diversification économiques de l'Ouest du Canada de manière à permettre à cette région d'exercer une plus grande influence sur la politique nationale et la prise de décision, d'améliorer les services à la clientèle dans l'Ouest et de favoriser la coordination fédérale-provinciale.

4. Description du Programme

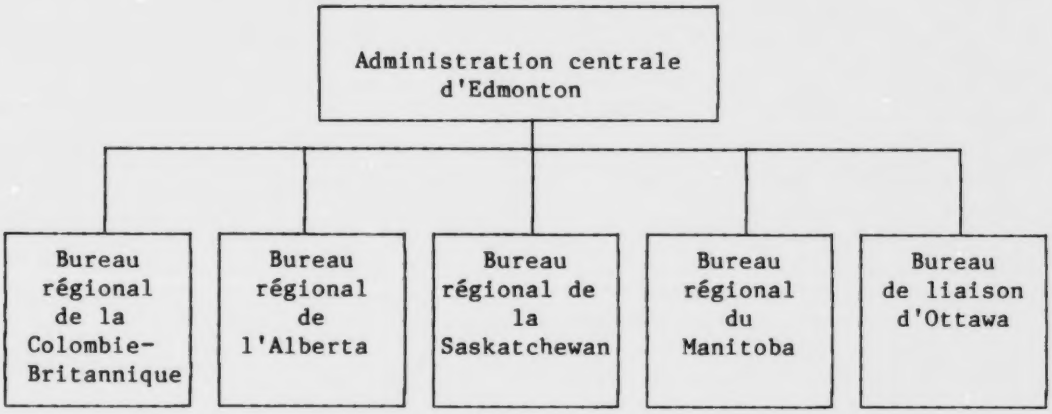
Le Programme de diversification de l'économie de l'Ouest offrira, en collaboration étroite avec les parties intéressées de l'Ouest, une orientation plus efficace en ce qui concerne les politiques, les règlements du gouvernement fédéral dans le but d'en faire des mécanismes plus constructifs de croissance et de diversification de l'économie de l'Ouest.

5. Organisation du Programme en vue de son exécution

Structure des activités : le Programme consiste en une seule activité, à savoir la diversification de l'économie de l'Ouest.

Organisation : le Programme de diversification de l'économie de l'Ouest sera administré par l'entremise d'une administration centrale en Alberta, de bureaux régionaux dans chacune des provinces de l'Ouest et d'un bureau de liaison à Ottawa.

Tableau 2 : Structure de la présentation des rapports



Comme la structure organisationnelle définitive n'a pas encore été déterminée, il serait prématuré d'indiquer quelles seront les affectations des ressources par structure organisationnelle. Cette ventilation sera précisée dans des documents qui viendront s'ajouter à la Partie III.

C. Perspective de planification

1. Facteurs externes qui influent sur le Programme

Les économies des provinces de l'Ouest poursuivront vraisemblablement leur croissance bien qu'à un rythme plus lent que pendant les années 1970 et tout indique que ce sont les secteurs des ressources renouvelables et non renouvelables qui progresseront le plus lentement. On s'attend toutefois à ce que le secteur des services continue de progresser à une cadence plus rapide que les autres secteurs de l'Ouest. Par conséquent, même si le secteur des richesses naturelles continue d'être la force motrice de la croissance de l'Ouest, l'essor du secteur des services indique que l'économie de l'Ouest commence déjà à moins dépendre des richesses naturelles pour soutenir sa croissance.

Le gouvernement fédéral a déjà pris des mesures et réorienté sa politique économique nationale en vue d'accélérer ce mouvement de croissance économique. La visée essentielle de cette nouvelle politique économique est la création des ministères de la Diversification de l'Ouest et de

l'Industrie, des Sciences et de la Technologie, lesquels ont respectivement pour mandat d'appuyer la diversification économique et de restructurer le centre d'intérêt du développement scientifique et technologique au Canada à l'appui de l'industrie.

Par ailleurs, la conclusion d'un accord de libre-échange avec les États-Unis et les efforts déployés par les gouvernements fédéral et provinciaux en vue d'ouvrir d'autres marchés aux produits canadiens auront pour effet de renforcer davantage les économies de l'Ouest du Canada.

2. Initiatives

Le ministère de la Diversification de l'Ouest réalisera les projets suivants au cours de l'exercice 1988-1989 :

Mise en oeuvre du Programme de diversification de l'économie de l'Ouest. (PDEO) Au cours de l'exercice 1987-1988, le ministre a été autorisé à modifier le Programme de développement industriel relié au transport dans l'Ouest (PDITO), à en changer le nom pour celui de Programme de diversification de l'économie de l'Ouest et à en modifier les modalités de façon à tenir compte du mandat du ministre responsable de la Diversification de l'économie de l'Ouest.

L'élément le plus important du Programme de diversification de l'économie de l'Ouest est sa souplesse. Le critère essentiel qui déterminera l'acceptabilité des propositions soumises dans le cadre de ce programme sera la contribution de chaque projet ou activité à la diversification de l'économie de l'Ouest.

Le système de palier auquel le MEIR avait recours dans la gestion des programmes de développement économique régional a été éliminé.

Le Programme comporte un nouvel élément d'une importance primordiale : quelques industries des services et les industries axées sur les ressources y seront admissibles. De plus, la définition du requérant a été élargie de façon à englober les organismes commerciaux à but non lucratif.

Voici quelques exemples du genre de projets qui pourront faire l'objet de financement.

Dans le domaine général du soutien aux entreprises, seront admissibles les projets ou activités qui comportent le lancement, la promotion ou l'expansion d'entreprises. Seront également pris en considération les projets qui contribuent à l'amélioration du climat des affaires ou à l'aménagement d'une infrastructure commerciale, ainsi que les propositions de modernisation ou d'expansion d'installations industrielles existantes.

Autre domaine d'intérêt : la recherche et le développement. Plus précisément, les projets se rapportant à la commercialisation des résultats des activités de recherche et de développement et les projets liés à

l'innovation retiendront l'attention. Quant aux projets portant sur l'élaboration de systèmes ou de logiciels, sur la conception et la mise au point de nouveaux produits ou sur l'amélioration de la productivité, ils seront également admissibles.

Le mandat du Programme englobe en outre les projets et les activités qui entrent dans la catégorie générale de l'expansion des marchés intérieurs ou internationaux. Ainsi, les propositions portant sur la promotion et l'acceptation de normes et de spécifications canadiennes seront examinées, ainsi que d'autres projets comme l'organisation et la présentation de foires commerciales et de colloques.

Le Programme vise à appuyer les projets d'importance stratégique pour l'Ouest. Il ne fera pas double emploi et ne remplacera pas d'autres programmes gouvernementaux. De l'aide sera attribuée aux projets qui ne pourraient aller de l'avant sans l'appui du PDEO.

Le personnel des différents bureaux dirigera les requérants vers les sources les plus aptes à leur accorder le financement dont ils ont besoin. Si un projet est accepté, l'aide sera octroyée en fonction des mérites de celui-ci et de la nature du soutien requis.

Le Programme servira à appuyer directement les projets qui accroissent la diversification économique dans l'Ouest du Canada. Des projets précis seront financés par le truchement de contributions, de subventions, de bonifications d'intérêts et de garanties de prêts ainsi qu'au moyen d'aide financière de démarrage ou d'appoint dans le cadre de programmes fédéraux ou provinciaux actuellement en vigueur et visant des projets précis. Le Programme de diversification de l'économie de l'Ouest appuiera en outre les projets ou activités qui ont pour but de rehausser le climat des affaires dans l'Ouest et qui s'attaquent aux problèmes d'ordre systémique ou structurel, et ce, de concert avec d'autres ministères fédéraux ou gouvernements provinciaux.

Bien que le Programme soit d'envergure et fasse preuve de souplesse, certaines activités en sont exclues. Les types d'activités qui suivent ne sont pas admissibles aux fins de financement.

Le Programme ne prévoit pas d'argent pour les projets dont les retombées sur l'économie ou sur l'emploi se situeraient en dehors des provinces de l'Ouest. Les projets destinés à remplacer des engagements en matière de capital ou d'exploitation pris par des ministères, organismes ou sociétés d'État fédéraux ou provinciaux ou par des municipalités ne sont pas admissibles, pas plus que les demandes d'aide pour des activités commerciales d'établissements financiers.

Le Programme n'appuiera pas les projets visant à établir des infrastructures municipales ou à favoriser le réaménagement urbain. Il n'appuiera pas non plus les projets de prestation de services sociaux ou personnels. Enfin, il ne financera pas l'achat de concessions de vente au détail pour l'expansion des magasins de détail.

Dans le cadre des projets commerciaux ou industriels, le Programme ne peut appuyer les propositions de requérants dont les capitaux propres sont dérisoirement bas. Les propositions visant le maintien d'une entreprise au moyen de la restructuration, du remaniement du capital ou du refinancement par des prêts d'exploitation ne seront pas retenus aux fins d'examen. Ne le seront pas non plus les projets liés au transfert d'une usine, de ses propriétaires ou de ses effectifs, à moins qu'il n'en résulte, pour l'Ouest du Canada, un regain d'activités commerciales ou une hausse de l'emploi.

Il importe de souligner, toutefois, que les principes du Programme se perfectionneront avec l'expérience et qu'ils pourront être ajustés pour tenir compte des nouveaux besoins.

Législation. Il est prévu que le projet de loi établissant le ministère de la Diversification de l'Ouest et confirmant son mandat dans une loi sera présenté au Parlement en 1988 aux fins d'approbation.

Consultation plus efficace. Le ministère élaborera des procédés de consultation officieux et officiels avec d'autres ministères et organismes fédéraux, des gouvernements provinciaux (en partie au moyen du mécanisme des ententes de planification fédérales-provinciales) et d'autres intervenants de l'Ouest (municipalités, industries, syndicats, coopératives, etc.). Ces procédés devraient permettre de découvrir des possibilités de diversification.

Coordination de la prestation des services fédéraux. Le ministère coordonnera, au sein des organismes fédéraux, la mise en place de l'infrastructure assurant le perfectionnement de la prestation des services fédéraux dans l'Ouest, par l'établissement de réseaux d'information sur les ressources, la coordination interministérielle et la mise sur pied de services d'échange de données. La coopération active des ministères axiaux, qui continueront d'être les principaux points de contact pour les activités quoditiennes, constituera un élément clé de ce service.

Rôle de soutien du gouvernement fédéral. Le Bureau de la diversification de l'Ouest mettra au point des procédés et des méthodes visant à assurer sa totale intégration au processus central de prise de décision du gouvernement fédéral. Cela lui permettra d'offrir des conseils sur les questions touchant l'élaboration de politiques et de programmes nationaux dans une perspective propre à l'Ouest du Canada.

Approvisionnements. En travaillant en étroite collaboration avec Approvisionnements et Services Canada, d'importants ministères clients et des gouvernements provinciaux de l'Ouest du Canada, le ministère élaborera une série d'initiatives visant à accroître les marchés publics dans l'Ouest.

Programmes actuels. Le ministère de la Diversification de l'Ouest s'est vu confier par le MEIR la responsabilité de plusieurs programmes et activités, lesquels sont précisés dans la Section II, Renseignements supplémentaires, page 20. Dans la gestion de ses activités, le ministère fera en sorte d'atteindre ses objectifs généraux et de répondre aux besoins précis des bénéficiaires de cette région.

D. Efficacité du Programme

Cela ne fait pas encore tout à fait une année que le ministère de la Diversification de l'Ouest est entré en fonction, aussi est-il prématuré d'établir ou de prévoir des mesures précises visant à en évaluer l'efficacité et la performance. Toutefois, au cours des prochaines années, l'efficacité du ministère sera évaluée en fonction de son mandat et de ses objectifs. Le ministère étudiera certaines mesures comme l'augmentation du nombre de projets subventionnés conjointement par les gouvernements fédéral et provinciaux, une meilleure utilisation des fonds prévus dans le cadre des programmes actuels, un accroissement des initiatives couplées dans les domaines de la commercialisation et des échanges, une réduction du temps requis pour répondre aux demandes de renseignements concernant les programmes économiques fédéraux ou pour traiter les demandes de fonds soumises en vertu des programmes d'aide économique du gouvernement fédéral.

Bien que le ministère de la Diversification de l'Ouest n'existe pas depuis une année entière, il avait appuyé financièrement plus de 200 projets en date du 31 décembre 1987. Voici plusieurs annonces faites dans le cadre du Programme de diversification de l'économie de l'Ouest depuis le 4 août 1987 :

- création d'un parc national marin dans les îles de la Reine-Charlotte (Moresby-Sud), parc administré par le ministère de l'Environnement (Diversification de l'Ouest, 79 millions de dollars sur cinq ans);

- programme fédéral-provincial de mise en valeur des salmonidés en Colombie-Britannique visant à en accroître les espèces (Diversification de l'Ouest, 53 millions de dollars sur cinq ans);

- initiative de conservation des sols d'une durée de trois ans et d'une valeur de 75 millions de dollars, en association avec les provinces de l'Ouest et la colonie agricole (Diversification de l'Ouest, 45 millions de dollars; autres ministères fédéraux, 30 millions de dollars; financement de contrepartie des provinces, 75 millions de dollars);

- programme de recherche et de développement biotechnologique de trois ans en association avec les provinces de l'Ouest et la colonie agricole (Diversification de l'Ouest, 25 millions de dollars, financement de contrepartie des provinces, 25 millions de dollars);

- programme quinquennal d'expansion des marchés de 21 millions de dollars pour l'industrie des bardeaux de la Colombie-Britannique (Diversification de l'Ouest, 9,5 millions de dollars; producteurs, 11,5 millions de dollars);

- création et expansion d'un établissement de recherches techniques de 18 millions de dollars en Alberta (Diversification de l'Ouest, 7,8 millions de dollars; gouvernement de l'Alberta, 6,8 millions de dollars et une garantie de prêts pouvant atteindre 5 millions de dollars; Center for Frontier Engineering Research (C-FER), le reste du financement);

- aide à l'Institut de potasse et de phosphate du Canada en vue de renforcer ses capacités de calibre mondial en recherche et en éducation et de diversifier ses débouchés en Chine, en Asie du Sud et du Sud-Est (Diversification de l'Ouest, 5 millions de dollars; producteurs de potasse et gouvernement de la Saskatchewan, participation aux coûts d'exploitation);

- étude de faisabilité de 1,8 million de dollars sur la construction d'une usine de pâte et papier dans le nord de l'Alberta (Diversification de l'Ouest, 150 000 $; gouvernement de l'Alberta, 150 000 $; Daishawa Canada Ltd., le reste du financement).

Au 31 décembre 1987, le ministère avait également approuvé plusieurs projets en vertu des programmes du MEIR qui lui avaient été confiés. Voici quelques exemples :

- installation d'une usine de conversion de planchettes de 940 000 $ à Whitecourt, en Alberta (PDIR, 110 600 $; entente auxiliaire Canada - Alberta sur le développement du Nord [EDER], 172 000 $);

- installation d'une usine en Colombie-Britannique pour la production de maisons préfabriquées à l'intention du Japon (entente auxiliaire Canada - Colombie-Britannique sur le développement industriel [EDER], 890 000 $); et

- construction d'une usine de placage de contreplaqué de 15,6 millions de dollars à Nanaimo, en Colombie-Britannique (entente auxiliaire Canada - Colombie-Britannique sur le développement industriel [EDER], 3,6 millions de dollars).

Le tableau 3 qui suit présente une récapitulation des projets approuvés dans le cadre du Programme de diversification de l'économie de l'Ouest.

Tableau 3 : Projets approuvés en vertu du Programme de diversification de l'économie de l'Ouest au 31 décembre 1987

Principaux projets de diversification de l'économie de l'Ouest	Total en millions de dollars	Nombre de projets
Moresby-Sud	79,0	1
Mise en valeur des salmonidés	53,0	1
Agriculture - Sol	45,0	1
Agriculture - Biotechnologie	25,0	1
Bardeaux	9,5	1
Center for Frontier Engineering Research (C-FER)	7,8	1
Institut de potasse et de phosphate du Canada	5,0	1
	224,3	7
Autres projets de diversification de l'économie de l'Ouest	1,7	15
Nouveaux projets approuvés par le BDO dans le cadre du PDITO, des EDER et du PDIR (comprend plusieurs projets du PDITO qui n'auraient pu être financés autrement)	25,1	172
Total	**$251,1**	**194**

Section II
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme

1. Besoins financiers par article

Tableau 4 : Détails des besoins financiers par article

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1988-1989	Montant prévu 1987-1988
Personnel		
Salaires et traitements	10 017	2 952
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	1 553	458
	11 570	3 410
Biens et services		
Transports et communications	1 801	903
Information	606	399
Services professionnels et speciaux	2 516	2 561
Location	317	210
Services publics, fournitures et approvisionnements	1 812	1 036
	7 052	5 109
Total des dépenses de fonctionnement	18 622	8 519
Capital	200	50
Paiements de transfert		
Subventions	10 000	3 000
Contributions	283 427	87 301
	312 249	98 870

2. Besoins en personnel

Les dépenses relatives au personnel du Bureau de la diversification de l'Ouest représentent 62 % des dépenses totales de fonctionnement du Programme. Une ventilation des besoins du Programme figure au tableau 5.

Tableau 5 : Détails des besoins en personnel

	Années-personnes autorisées		Échelle de traitement actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1988-1989
	1988-1989	1987-1988		
Gestion	30	14	51 400 -102 700	77 517
Scientifique et professionnelle				
Économie, sociologie et statistique	20	7	15 600 - 70 392	58 468
Autres				
Administration et service extérieur				
Services administratifs	13	4	17 226 - 63 264	38 892
Commerce	71	14	16 182 - 61 592	57 277
Services d'information	7	3	15 055 - 57 201	48 475
Gestion du personnel	4	2	14 239 - 60 400	42 680
Gestion des finances	14	2	16 161 - 59 267	48 216
Soutien administratif				
Commis aux écritures et aux règlements	15	7	14 338 - 35 194	27 795
Secrétariat, sténographie et dactylographie	20	12	14 210 - 35 419	26 843
Autres	6			

Nota : La colonne des années-personnes représente la répartition prévue, par groupe professionnel, des années-personnes autorisées pour le Programme. La colonne de l'échelle de traitement actuelle montre l'échelle de traitement de chacun des groupes professionnels au 1er octobre 1987. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base, y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les écarts dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes.

3. Paiements de transfert

Les subventions et les contributions représentent 94 % du Budget principal pour 1988-1989. Le tableau 6 est un sommaire de toutes les dépenses au chapitre des subventions et contributions.

Tableau 6 : Détails des subventions et contributions

(en dollars)	Budget des dépenses 1988-1989	Prévisions 1987-1988
Subventions		
Subventions accordées en vertu du Programme de diversification de l'économie de l'Ouest	**10 000 000**	3 000 000
Total des subventions	**10 000 000**	3 000 000
Contributions		
Contributions en vertu d'un programme ou dans le cadre d'un projet visant à promouvoir ou à accélérer la diversification et la croissance économiques de l'Ouest du Canada, y compris la création, la promotion et l'expansion d'entreprises, le lancement de nouvelles entreprises, la mise sur pied d'activités de recherche et de développement, l'élaboration d'infrastructure commerciales, et la participation sélective à d'autres programmes contribuant au développement régional et économique de l'Ouest du Canada	**234 191 000**	15 713 000
Contributions en vertu de la Loi sur le développement industriel et régional et pour les engagements en vigueur en vertu de programmes antérieurs maintenant abolis	**9 836 000**	20 505 000
Contribution aux termes des ententes auxiliaires en vigueur en vertu des ententes de développement économique et régional et des ententes cadres de développement avec les provinces	**19 900 000**	25 052 000
Contributions en vue d'appuyer le Programme de développement industriel relié au transport dans l'Ouest	**5 500 000**	12 031 000
(S) Obligations contractées en vertu de la Loi sur les prêts aux petites entreprises	**14 000 000**	14 000 000
Total des contributions	**283 427 000**	87 301 000
Total des paiements de transfert	**293 427 000**	90 301 000

4. Coût net du Programme

Le Budget des dépenses du Programme ne comprend que les dépenses qui doivent être imputées sur ses crédits votés. Le tableau 7 renferme des détails sur les autres éléments qui doivent être pris en considération dans le calcul du coût estimatif total du Programme.

Tableau 7 : Coût estimatif total du Programme pour 1988-1989

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1988-1989	Plus* autres coûts	Coût estimatif total du Programme	
			1988-1989	1987-1988
Bureau de la diversification de l'Ouest	312 249	2 199	**314 448**	98 428

*Les autres coûts totalisant 2 199 000 $ comprennent :

	(en milliers de dollars)
• locaux fournis sans frais par Travaux publics	**1 965**
• avantages sociaux des employés, constitués de la contribution de l'employeur aux primes d'assurance et des frais (Régime collectif d'assurance chirurgicale et médicale, régimes provinciaux d'assurance-maladie) assumés par le Conseil du Trésor.	**206**
• émission de chèques et autres services comptables offerts sans frais par Approvisionnements et Services Canada	**28**

B. Responsabilités transférées du MEIR

Des décrets en conseil ont été approuvés pour permettre le transfert des fonctions et des responsabilités suivantes du ministre de l'Expansion industrielle régionale au ministre responsable de la Diversification de l'économie de l'Ouest :

- les ententes de développement économique et régional (EDER) dans les quatre provinces de l'Ouest, à l'exception des ententes auxiliaires se rapportant à une entreprise, à l'avancement général des sciences et de la technologie, à la restructuration complète d'un secteur industriel, au développement des régions du nord ou au secteur du tourisme;

- les ententes cadres de développement (ECD) dans les quatre provinces de l'Ouest, à l'exception des ententes auxiliaires se rapportant à une entreprise, à l'avancement général des sciences et de la technologie, à la restructuration complète d'un secteur industriel, au développement des régions du nord ou au secteur du tourisme;

- la Loi sur les zones spéciales, en ce qu'elle touche les provinces du Manitoba, de la Saskatchewan, de l'Alberta et de la Colombie-Britannique;

- la Loi sur le développement industriel et régional, à l'exception de l'article 3, dans les quatre provinces de l'Ouest en ce qui concerne les subventions, les prêts, les contributions et les garanties de prêts consentis pour un projet dont les coûts d'immobilisation admissibles n'excèdent pas 20 millions de dollars;

- la Loi sur les prêts aux petites entreprises, en ce qu'elle touche les quatre provinces de l'Ouest, pour ce qui est de la radiation du passif éventuel;

- les quatre bureaux des CFDE de l'Ouest, y compris les besoins pour les accords de planification EDER; et

- les contributions effectuées en vertu du Programme de développement industriel relié au transport dans l'Ouest dans la mesure où les coûts d'immobilisation admissibles n'excèdent pas 20 millions de dollars.

En fait, les responsabilités suivantes relèvent maintenant du ministère de la Diversification de l'Ouest, conformément aux dispositions des décrets en conseil :

- les ententes auxiliaires issues des ECD : Centre-ville de Winnipeg I (Manitoba) et transformation des produits alimentaires II (Alberta);

- les ententes auxiliaires issues des EDER : Centre-ville de Winnipeg II (Manitoba); transformation (Alberta); subventions aux petites entreprises et développement industriel (Colombie-Britannique);

- tous les projets relevant du Programm de développement industriel et régional (PDIR) et du Programme de développement industriel relié au transport dans l'Ouest (PDITO) en place au Manitoba, en Saskatchewan, en Alberta et en Colombie-Britannique et dont les coûts d'immobilisation admissibles n'excèdent pas 20 millions de dollars.